

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

**Cabinet ministru delegat**

Nr. 714/DRP  
București, 02.03.2005

**Domnule secretar general,**

L735/2004  
Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 24 februarie 2005, referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea articolului 170 din Legea învățământului nr. 84/1995 (provenit dintr-o propunere legislativă adoptată de Camera Deputaților).*



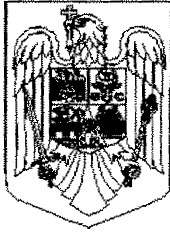
Cu stimă,

**Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul**

Bogdan OLTEANU

Domnului Constantin Dan VASILIU

**Secretarul general al Senatului**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea articolului 170 din Legea învățământului nr. 84/1995 (provenit dintr-o propunere legislativă adoptată de Camera Deputaților).*

#### **I. Principalele reglementări**

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 170 din Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- *Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:*

*(1) Începând cu 1 ianuarie 2005, finanțarea învățământului de stat se face de la bugetul de stat, cu prioritate din cotele de TVA, în limita a cel puțin 6% din PIB.*

- *După alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>), (1<sup>2</sup>) și (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:*

*Alineatul (1<sup>1</sup>): De la 1 ianuarie 2007, pentru finanțarea învățământului de stat, bugetul de stat asigură, în principal, din cotele de TVA un procent de minim 7% din PIB.*

*Alineatul (I<sup>2</sup>): Procentele din PIB alocate anual prin legea bugetului de stat pentru finanțarea învățământului de stat asigură realizarea următoarelor cerințe:*

*a) considerarea dezvoltării învățământului ca prioritate națională, pentru pregătirea resurselor umane la nivelul standardelor internaționale;*

*b) profesionalizarea resurselor umane, în concordanță cu diversificarea pieței muncii;*

*c) dezvoltarea bazei materiale și dotarea unităților de învățământ cu material didactic performant, la nivelul standardelor europene;*

*d) asigurarea unei salarizări motivante pentru personalul didactic, care să garanteze atragerea tinerilor cu vocație pentru cariera didactică, dar și menținerea în sistem a acestora;*

*e) dezvoltarea învățământului superior și a cercetării științifice universitare pentru integrarea la vârf în piața științifică mondială.*

*Alineatul (I<sup>3</sup>): Statul garantează alocarea prin legea anuală a bugetului de stat, pentru finanțarea învățământului de stat, a procentelor din PIB prevăzute la alin. (I) și (I<sup>1</sup>). În acest scop, prevederile alin. (I) și (I<sup>1</sup>) au caracter minimal și obligatoriu la elaborarea Legilor anuale ale bugetului de stat, începând cu anul 2005.*

## **II. Observații și propuneri**

1. Prin proiectul de lege se propune pentru finanțarea acțiunii de învățământ, alocarea unui procent de la bugetul de stat de cel puțin 6% din produsul intern brut, începând cu 1 ianuarie 2005 și cel puțin 7% de la 1 ianuarie 2007.

Referitor la aceasta, menționăm că, în anul curent, învățământul de stat beneficiază de sume alocate din fonduri publice reprezentând 4,1% din produsul intern brut, respectiv 106.617 miliarde lei.

Procentul de 4,1% a fost calculat pe baza produsului intern brut avut în vedere la elaborarea bugetului de stat pe anul 2005, și a sumelor alocate din toate sursele: buget de stat, bugete locale, credite externe, venituri proprii, fonduri externe nerambursabile, bugetul asigurărilor pentru șomaj.

În condițiile propunerii de a se aloca minim 6% din produsul intern brut de la bugetul de stat pentru acțiunea de învățământ, ar mai trebui alocată suma **de 133.341,3 miliarde lei.**

În același timp, dacă s-ar avea în vedere finanțarea din toate sursele publice, influența financiară s-ar ridica la **50.283 miliarde lei.**

În ambele situații, influențele sunt imposibil de suportat având în vedere constrângerile bugetare din acest an.

2. Referitor la efortul bugetar pe care îl implică proiectul de lege, semnalăm că prin acesta se propune ca finanțarea să fie asigurată **cu prioritate din cotele de TVA.**

Față de acest aspect, precizăm că, potrivit legislației în vigoare, acțiunea de învățământ beneficiază de **sume defalcate din taxa pe valoare adăugată**, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat, **și nu de cote de TVA.** Astfel, potrivit prevederilor art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/2004, una din sursele de constituire a veniturilor bugetelor locale o constituie și *sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.*

Prin urmare, în cazul stabilirii unor sume defalcate din TVA sau din alte venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat, aceste sume reprezintă venituri ale bugetelor locale.

Având în vedere cele menționate, este necesară menținerea prevederii conform căreia *"finanțarea învățământului de stat se asigură din fonduri publice"*.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere constrângerile bugetare din acest an, **Guvernul consideră că proiectul de lege nu poate fi aplicat în anul 2005.**

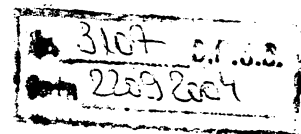
Cu stimă,  
  
  
**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea și completarea articolului 170 din Legea învățământului nr. 84/1995.*

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 170 din Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- *Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:*

*(1) Începând cu 1 ianuarie 2005, finanțarea învățământului de stat se face de la bugetul de stat, cu prioritate din cotele de TVA, în limita a cel puțin 6% din PIB.*

- *După alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>), (1<sup>2</sup>) și (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:*

*Alineatul (1<sup>1</sup>): De la data de 1 ianuarie 2007, pentru finanțarea învățământului de stat, bugetul de stat asigură, în principal, din cotele de TVA un procent de minim 7% din PIB.*

*Alineatul (1<sup>2</sup>): Procentele din PIB alocate anual prin legea bugetului de stat pentru finanțarea învățământului de stat asigură realizarea următoarelor cerințe:*

a) *considerarea dezvoltării învățământului ca prioritate națională, pentru pregătirea resurselor umane la nivelul standardelor internaționale;*

b) *profesionalizarea resurselor umane, în concordanță cu diversificarea pieței muncii;*

c) *dezvoltarea bazei materiale și dotarea unităților de învățământ cu material didactic performant, la nivelul standardelor europene;*

d) *asigurarea unei salarizări motivante pentru personalul didactic, care să garanteze atragerea tinerilor cu vocație pentru cariera didactică, dar și menținerea în sistem a acestora;*

e) *dezvoltarea învățământului superior și a cercetării științifice universitare pentru integrarea la vârf în piața științifică mondială.*

*Alineatul (1<sup>3</sup>): Statul garantează alocarea prin legea anuală a bugetului de stat, pentru finanțarea învățământului de stat, a procentelor din PIB prevăzute la alin. (1) și (1<sup>1</sup>). În acest scop, prevederile alin. (1) și (1<sup>1</sup>) au caracter minimal și obligatoriu la elaborarea Legilor anuale ale bugetului de stat, începând cu anul 2005.*

## **II. Observații și propuneri**

1. La **punctul 1** se propune ca, începând cu data de 1 ianuarie 2005, finanțarea învățământului de stat să se facă din sume alocate de la bugetul de stat, cu prioritate din cotele de TVA, în limitele a cel puțin 6% din PIB. De asemenea, de la 1 ianuarie 2007, finanțarea acestei acțiuni ar urma să se facă în limita a cel puțin 7% din PIB.

În legătură cu acest aspect menționăm că, în conformitate cu prevederile Legii învățământului nr. 84/1995, finanțarea învățământului de stat se face atât din sume alocate de la bugetul de stat, cât și din bugetele locale și din alte surse, potrivit legii.

Astfel, în ceea ce privește finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, potrivit legii sus menționate, aceasta se face, cu precădere, din fonduri alocate prin bugetele locale ale unităților administrativ – teritoriale pe a căror rază acestea își desfășoară activitatea, sume care în anul 2004 se ridică la 2,3% din PIB.

În ceea ce privește utilizarea sintagmei „..... de la bugetul de stat, cu prioritate din cotele de TVA”, precizăm că aceasta nu se integrează în contextul legislativ stabilit în materie de finanțe publice și poate conduce la interpretări ale textului.

Astfel, potrivit prevederilor art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 108/2004, una din sursele de constituire a veniturilor bugetelor locale o constituie și *sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.*

Prin urmare, în cazul stabilirii unor sume defalcate din TVA sau din alte venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar, aceste sume reprezintă venituri ale bugetelor locale.

De asemenea, menționăm că instituțiile și unitățile de învățământ beneficiază și de alte surse de venituri decât sumele alocate de la bugetul de stat și bugetele locale, și anume: credite externe, fonduri externe nerambursabile, venituri proprii.

Față de cele arătate, considerăm ca fiind necesară menținerea actualei reglementări referitoare la finanțarea învățământului, potrivit căreia „*finanțarea învățământului de stat se asigură din fonduri publice.*”

2. În legătură cu alocarea în anul 2005 a unui procent de minim 6% din PIB, precizăm că, în ipoteza în care se iau în considerare toate sursele de finanțare, această măsură presupune *un efort bugetar suplimentar de peste 50.000 miliarde lei.*

Utilizarea resurselor financiare se face cu respectarea strictă a legii, în condiții de eficiență economică. În acest sens este necesar a fi respectat textul art. 138 alin. (5) din Constituția României, potrivit căruia *nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*

Modificările propuse prin inițiativa legislativă nu vor putea fi puse în aplicare, deoarece la elaborarea acesteia nu au fost luate în considerare nici impactul creșterii procentului din produsul intern brut alocat învățământului de stat asupra echilibrului dintre veniturile și cheltuielile ce alcătuiesc bugetul de stat, nici modalitatea de realizare a acestei creșteri.

Ținând seama de data promovării inițiativei legislative, precum și de faptul că lucrările de elaborare a proiectului de buget pe anul 2005 sunt în curs de desfășurare, efortul bugetar determinat de aplicarea unei astfel de măsuri nu poate fi susținut în anul 2005, întrucât nu au fost identificate surse suplimentare de venituri bugetare și nici economii la alte cheltuieli ale bugetului de stat în vederea păstrării echilibrului bugetar.

3. Menționăm că prin Legea nr. 354/2004 au fost aduse modificări și completări art. 170 din Legea învățământului nr. 84/1995.

Astfel, potrivit art. 170 alin. (1<sup>1</sup>), pentru finanțarea învățământului de stat din fonduri publice se asigură anual o creștere a alocațiilor bugetare până la


minimum 6% din produsul intern brut în anul 2007, cu observația că în ceea ce privește învățământul preuniversitar de stat, potrivit art. II din Legea nr. 354/2004, noul sistem de finanțare se va aplica eșalonat.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU

**Președintele Camerei Deputaților**